AMCHAM SERBIA
A LEADER IN CHANGE

ADVOCACY IMPACT

IZVEŠTAJ ODBORA O AKTIVNOSTIMA 2014–2016 I PREPORUKE ZA 2016–2018

SADRŽAJ

4 UVOD
Dve godine ekspertize, istrajnosti i uticaja

8 SMERNICE ZA RAD AMCHAM RADNIH GRUPA

10 ODBOR ZA KORPORATIVNO I PRIVREDNO PRAVO
10 Misija odbora
10 Članice odbora
11 Fokus odbora 2014–2016
11 Najveći uspesi odbora
14 Fokus u periodu 2016–2018
15 Objektiv: Nataša Lalović Marić, *Wolf Theiss*

16 ODBOR ZA ZDRAVSTVO
16 Misija odbora
16 Članice odbora
17 Fokus odbora 2014–2016
17 Najveći uspesi odbora
18 Fokus u periodu 2016–2018
19 Objektiv: Miloš Andrović, *Stanković & Partners*

20 ODBOR ZA FINANSIJE I POREZE
20 Misija odbora
20 Članice odbora
21 Fokus odbora 2014–2016
21 Najveći uspesi odbora
24 Fokus u periodu 2016–2018
25 Objektiv: Igor Lončarević, *KPMG*

26 ODBOR ZA RADNO PRAVO
26 Misija odbora
26 Članice odbora
27 Fokus odbora 2014–2016
27 Najveći uspesi odbora
29 Fokus u periodu 2016–2018
30 Objektiv: Jovana Tomić, *Živković Samardžić Law Office*

32 ODBOR ZA NEPOKRETNOSTI
32 Misija odbora
32 Članice odbora
33 Fokus odbora 2014–2016
33 Najveći uspesi odbora
36 Fokus u periodu 2016–2018
37 Objektiv: Đorđe Nikolić, *NKO Partners*

38 ODBOR ZA INFORMACIONO-KOMUNIKACIONE TEHNOLOGIJE
38 Misija odbora
38 Članice odbora
39 Fokus odbora 2014–2016
39 Najveći uspesi odbora
42 Fokus u periodu 2016–2018
43 Objektiv: Željko Tomić, *OSA Računarski inženjering*

44 ODBOR ZA BORBU PROTIV SIVE EKONOMIJE
44 Misija odbora
44 Članice odbora
45 Fokus odbora 2014–2016
45 Najveći uspesi odbora
47 Fokus u periodu 2016–2018
48 Objektiv: Ivan Miletić, *Philip Morris International Services*

DVE GODINE EKSPERTIZE, ISTRAJNOSTI I UTICAJA

Američka privredna komora je veoma ponosna na rad svojih Odbora kroz koje kontinuirano radimo na unapređenju poslovnog ambijenta u Srbiji. Gledajući put koji smo prešli od osnivanja AmCham–a 2001. godine, Srbija je umnogome, dobrim delom i zahvaljujući predanom radu i ekspertizi AmCham članova, postala sigurnije i predvidivije mesto za poslovanje i investiranje. Tu moramo da prepoznamo i odličnu saradnju sa partnerskim asocijacijama, a pre svega sa NALED–om, Savetom stranih investitora, USAID–ovim Projektom za bolje uslove poslovanja, Svetskom bankom, MMF–om i mnogim drugim. Posao još uvek nije završen, ali ovo je prilika da se osvrnemo na prethodne dve godine rada sedam Odbora Američke privredne komore, sagledamo fokus aktivnosti i prepoznamo uspehe zbog kojih smo ponosni.

Od pet ključnih prioriteta za poboljšanje poslovne klime koje je članstvo AmCham–a definisalo početkom 2014. godine i koji su bili na agendi AmCham–ovih Odbora, dobar a ponegde i veoma dobar rezultat je ostvaren u okviru četiri oblasti u toku ove dve godine.

U istraživanju rađenom krajem 2013. godine, izmene Zakona o radu bile su na vrhu liste prioriteta skoro svih članica AmCham–a, i tu smo veoma ponosni na dosledno angažovanje Odbora za radno pravo. **Izmene Zakona o radu, usvojene sredinom 2014. godine**, koje su velikom većinom bile u skladu sa sugestijama Odbora za radno pravo, značajno su unapredile i učinile fleksibilnijom regulativu radnih odnosa i prilagodile je potrebama privrede, dok je sa druge strane pojačan nadzor nad neregistrovanim radnicima. To je dovelo do postepenog smanjenja nelojalne konkurencije poslodavaca koji ove propise ne poštuju.

Problem sive ekonomije i nelojalne-konkurencije su članice AmCham–a dve godine zaredom u istraživanju evidentirale kao rastući i veliki problem u poslovanju. I tu smo ponosni na postignuto, iako posao nije ni blizu završenog. Na nivou celog sistema državne uprave, **donet je krovni Zakon o inspekcijskom nadzoru**, koji prema sugestijama Odbora za borbu protiv sive ekonomije, predviđa efikasan mehanizam za bolju koordinaciju inspekcijskih službi, svima uvodi jasnu nadležnost nad neregistrovanim subjektima, i fokusira planiranje i obavljanje inspekcijskog nadzora na osnovu analize rizika. Na nivou pojedinačnih inspekcija već su vidljivi značajni rezultati koji se ogledaju u povećanom broju prijava, zajedničkim akcijama, fokusu posebno na smanjenje sive ekonomije u domenu akcizne robe. Pojačane aktivnosti inspekcija I njihovu bolju koordinaciju svakako treba nastaviti, a kao novo težište aktivnosti Odbora za borbu protiv sive ekonomije nameće se i ostvarivanje preduslova za efkasnije procesuiranje od strane pravosuđa.

Jedan od najšire prepoznatih administrativnih problema koje investitori imaju u poslednjoj deceniji – problem neefikasnog dobijanja građevinskih dozvola i generalno poteškoće u uspostavljanju jasnih vlasničkih odnosa na zemljištu, adekvatno je adresiran u poslednje dve godine i prvi rezultati se već vide. U oblasti efikasnijeg dobijanja građevinskih dozvola **značajna poboljšanja su ostvarena usvajanjem izmena Zakona o planiranju i izgradnji** u skladu sa sugestijama Odbora za nepokretnosti, a posebno otpočinjanjem izdavanja elektronskih građevinskih dozvola početkom 2016. godine. Takođe, predvidivost vlasničkih odnosa na zemljištu dodatno je unapređena **novim Zakonom**

o pretvaranju prava korišćenja u pravo svojine, takozvanom konverzijom, dajući jasan i predvidiv okvir koji u najvećem broju slučajeva ne prouzrokuje veliki dodatni namet.

Što se tiče unapređenja regulatornog okvira za smanjenje nelikvidnosti u privredi, značajni pomaci učinjeni su **usvajanjem Izmena Zakona o stečaju i Zakona o izvršenju i obezbeđenju** u skladu sa preporukama Odbora za korporativno i privredno pravo, posebno sa aspekta osnaživanja položaja poverilaca u naplati potraživanja i sprečavanja zloupotreba u procesu stečaja i izvršenja. Takođe, napravljeni su i značajni koraci na rešavanju problema nagomilanih nenaplativih kredita u bankarskom sistemu, koji utiču na bolju kreditnu ponudu i bolji obim likvidnih sredstava u privredi.

Iako je predvidivost poreskog i neporeskog opterećenja za privredu evidentiran kao veliki problem od strane članica AmCham–a, u toj oblasti postignuto je najmanje progresa. U domenu unapređenja predvidivosti izmena poreskih zakona, nivoa i načina određivanja neporeskih nameta i primene poreskih zakona od strane Poreske uprave, uprkos značajnom zalaganju predstavnika Odbora za finansije i poreze AmCham–a, ali i predstavnika drugih poslovnih asocijacija i partnerskih međunarodnih organizacija, nije napravljen značajan pomak. Posmatrani period od dve godine je počeo ocenom članova AmCham–a da su izmene poreskih zakona nepredvidive i to zbog iznenadnih izmena Zakona o porezu na dobit preduzeća neposredno pred kraj 2013. godine, u kojima su bez javne rasprave i suprotno usvojenoj Fiskalnoj strategiji ukinuti određeni poreski podsticaji na osnovu kojih su kompanijski budžeti već bili usvojeni. Situacija se nije poboljšala ni dve godine kasnije, imajući u vidu da su krajem 2015. usvojene izmene značajnog broja poreskih zakona bez javne rasprave, među kojima je, između ostalog uveden i dodatni akcizni proizvod, što je prouzrokovalo značajan i finansijski i administativni teret proizvođačima. Reforma parafiskalnih nameta koja je započela 2012. i pored najava da će se završiti u 2014. godini, do kraja 2015. nije proizvela ni Nacrt Zakona o naknadama za korišćenje javnih dobara, koji je inače predviđen još u Zakonu o budžetskom sistemu iz 2012. Konačno, reforma prakse Poreske uprave u smislu ujednačavanja postupanja, poštovanja mišljenja Ministarstva finansija (što je u međuvremenu postala i zakonska obaveza), planiranja kontrola prema analizi rizika i slično, je započeta, ali ne i završena, te pozitivne rezultate ove reforme očekujemo u narednom periodu, posle pune implementacije Zakona o inspekcijskom nadzoru.

AmCham članice su krajem 2014. definisale još jedan od reformskih prioriteta, a to je reforma državne uprave, i to posebno u dva ključna aspekta: unapređenje eUprave radi generalnog administrativnog rasterećenja privrede i reforma sistema zdravstva radi postizanja finansijski održivog sistema koji zadovoljava potrebe osiguranika, odnosno građana. **U toku 2015. doneta je Strategija razvoja eUprave**, koja daje smernice za neophodne izmene regulative, ali i prioritet razvoju eUsluga koje će smanjiti administrativni teret privredi. Primena Strategije prema akcionom planu, kao i uspostavljanje interoperabilnosti, elektronskih registara i baza podataka, trebalo bi da bude u fokusu narednih aktivnosti Odbora za informaciono-komunikacione tehnologije u ovom domenu, kako bi privreda videla značajnije praktične efekte u ovoj oblasti.

Reforma sistema zdravstva, prevashodno sa aspekta održivosti finansiranja, ali i unapređenja zagarantovane usluge osiguranicima u okviru postojećih izdvajanja, svakako predstavlja jedinu bitnu reformu koja nije započeta od 2000. godine. **Odbor za zdravstvo je iz tog razloga zajedno sa Ministarstvom zdravlja pokrenuo i završio opsežnu makro i mikroekonomsku studiju koja je sprovedena u toku 2015. godine**, a koja ukazuje na postojeće neefikasnosti u državnom zdravstvu, na moguća rešenja kroz sinergiju privatnog i javnog sektora, pozitivne efekte uključivanja modernih terapija, a sve to u okviru postojećih budžetskih ograničenja. Određene preporuke ove studije već su pretočene u praksu početkom 2016. godine, u vidu otvaranja poziva privatnim ustanovama za dve vrste zdravstvenih usluga preko Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje za koje postoje liste čekanja. Ipak, ovi koraci predstavljaju samo početak sveobuhvatne reforme zdravstvenog sistema koja mora da bude sprovedena u narednom periodu.

Dobar deo smo već prošli, ali veliki deo puta je još pred nama. Američka privredna komora ostaje posvećena svojoj misiji da predvodi promenu na bolje, a pre svega u domenu poslovnog ambijenta Srbije i time stvori fer i jednake uslove za sve i učini privredno okruženje konkurentnim na globalnom nivou.

SMERNICE ZA RAD AMCHAM RADNIH GRUPA

AmCham sprovodi niz aktivnosti usmerenih ka poboljšanju regulatornog okvira, koje imaju za cilj unapređenje poslovnog okruženja, pružanje podrške ekonomskim reformama i implementaciju najboljih poslovnih praksi. Ove delatnosti su strukturisane i realizovane kroz rad odbora, fokusiranih grupa i ad-hoc radnih grupa.

Odbori su stalne radne grupe obrazovane sa ciljem realizacije dugoročnih inicijativa ili pitanja od zajedničkog interesa. Svaki odbor usvaja izjavu o svojoj misiji, obrazloženje glavnih prioriteta sa predlozima rešenja i dvogodišnju agendu sa kratkoročnim i srednjoročnim ciljevima. Rukovodstvo odbora se sastoji od Predsednika i Potpredsednika koje prvobitno imenuje Upravni odbor Američke privredne komore u Srbiji na period od dve godine, a koji nakon ovog početnog perioda biraju članovi radne grupe. Zaduženja predsednika odbora su da predstavlja grupu u medijima i na sastancima sa predstavnicima države, kao i da upravlja svim aspektima delovanja odbora, dok je potpredsednik odbora aktivno uključen u periodu izbora i sprovođenja godišnje agende odbora.

Fokusirane grupe su privremena radna tela osnovana od strane predstavnika zainteresovanih članova AmCham-a sa ciljem realizacije kratkoročnih inicijativa ili pitanja od zajedničkog interesa. Svaka fokusirana grupa definiše set kratkoročnih ciljeva i dvogodišnji akcioni plan, koji su razvijeni od strane njenog menadžera. Menadžer je zadužen za upravljanje strukturnim aspektima rada, internom komunikacijom i delegiranjem zadataka unutar grupe. Fokusirana grupa može postati formalnija struktura, Odbor, uz saglasnost Upravnog odbora AmCham-a, nakon razmatranja dostignuća grupe u periodu ne dužem od dve godine.

Ad-hoc radne grupe se formiraju u slučajevima kada postoji potreba bavljenja specifičnim regulatornim pitanjem, kao što su izmene posebnog zakona, podzakonskog akta ili regulatorne prakse, nakon iskazane zainteresovanosti najmanje pet kompanija članica AmCham-a. Takva grupa obično postoji do trenutka rešavanja tog određenog pitanja.

Postoje dve vrste članstva u okviru radnih grupa: opšte i pridruženo. Prva je rezervisana za predstavnike kompanija članica AmCham-a (koje imaju pravo glasa), a druga je dostupna predstavnicima kompanija i organizacija, kao i pojedinaca van AmCham-a (bez prava glasa).

ODBOR ZA KORPORATIVNO I PRIVREDNO PRAVO

PREDSEDNIK ODBORA: Nataša Lalović Marić, *Wolf Theiss*
POTPREDSEDNIK ODBORA: Dragan Lupšić, *Coca Cola Hellenic*

MISIJA ODBORA:
Odbor za korporativno i privredno pravo nastoji da doprinese razvoju privrednog prava i dobre poslovne prakse u Srbiji, uz zalaganje za efikasniji i konzistentniji način sprovođenja usvojenih zakona. Ključne oblasti delovanja Odbora u poslednje dve godine odnosile su se na unapređenje likvidnosti na tržištu kroz bolju regulatornu zaštitu poverilaca, efikasniju naplatu potraživanja, poboljšanje pravnog okvira za investiranje, javno-privatna partnerstva i zaštitu podataka o ličnosti.

ČLANICE ODBORA:

ATLAS CENTAR
AVIONICS & TELECOMMUNICATION SERVICES
AVON COSMETICS
BALL PACKAGING EUROPE
BANCA INTESA
BDK ADVOKATI
BELGRADE OPEN SCHOOL
BOJOVIĆ & PARTNERS
BRITISH AMERICAN TOBACCO
CBS INTERNATIONAL
COCA COLA COMPANY
COCA COLA HELLENIC
CONTINENTAL WIND SERBIA
CROWE HORWATH
DELHAIZE
DELOITTE
DELTA HOLDING
DUFRY
EKI TRANSFERS
EOS MATRIX
ERSTE BANK
EUROBANK
EXECUTIVE GROUP
HEMOFARM
HYPO ALPE ADRIA BANK
JANKOVIĆ, POPOVIĆ & MITIĆ
JOHNSON & JOHNSON
JT INTERNATIONAL
KARANOVIĆ & NIKOLIĆ
KINSTELLAR
KPMG
LALIN LAW
L'OREAL BALKAN
METRO CASH & CARRY
MIKIJELJ, JANKOVIĆ & BOGDANOVIĆ
MK GROUP
MOJI BRENDOVI
MORAVČEVIĆ, VOJNOVIĆ & PARTNERI
NAFTNA INDUSTRIJA SRBIJE
NAUMOVIĆ & PARTNERI
NELT
OSA RAČUNARSKI INŽENJERING
PHILIP MORRIS SERVICES
RAIFFEISEN BANK
SBB
SEKULOVIĆ LAW OFFICE
SERBIAN BUSINESS SYSTEMS
SIEMENS
SOCIETE GENERALE BANK
ŠTAMPA SISTEM
TAG MEDIA
TELENOR
TRS EUROPE
VICTORIA GROUP
VIP MOBILE
VOJVOĐANSKA BANKA
WIENER STADTISCHE OSIGURANJE
WOLF THEISS
ŽIVKOVIĆ & SAMARDŽIĆ LAW OFFICE

FOKUS ODBORA 2014–2016:

- Efikasnija naplata potraživanja u stečajnom i izvršnom postupku, uz unapređenje mogućnosti za otkup potraživanja (faktoring) i smanjivanje poreskih prepreka za otpis nenaplativih potraživanja u privredi, kroz izmene Zakona o stečaju i Zakona o izvršenju i obezbeđenju
- Praćenje amandmana na Zakon o ulaganjima, Zakon o oglašavanju i Zakon o javnim nabavkama
- Zalaganje za novi ili izmenu postojećeg Zakona o zaštiti podataka o ličnosti

NAJVEĆI USPESI ODBORA:

POSTIGNUT EFIKASNIJI REGULATORNI OKVIR ZA NAPLATU POTRAŽIVANJA

Izmenama i dopunama Zakona o stečaju obuhvaćen je veliki broj preporuka Odbora za korporativno i privredno pravo koje su predstavljale odgovor na bojazan AmCham članova vezano za rastuću nelikvidnost u privredi. Dugo očekivanim promenama u stečajno-pravnoj regulativi smanjeni su negativni efekti na likvidne subjekte i postavljeni preduslovi za povećanje kreditne aktivnosti, i to kroz:

- Preciziranje osnova i obaveza odgovornih lica stečajnog dužnika za pokretanje stečaja
- Obezbeđivanje zaštite prava poverilaca u slučaju reorganizacije, kako njihova prava ne bi bila umanjena bez davanja izričite saglasnosti
- Preciznije regulisanje profesije, dužnosti i prava stečajnog upravnika

Izmenama Zakona o izvršenju i obezbeđenju značajno su unapređena rešenja predviđena

Nacrtom zakona o kojima je diskutovano tokom javne rasprave, a posebno vezano za:

- Načelo hitnosti i rokove – nepostupanje sudije u roku predstavlja disciplinsku povredu/prekršaj sudije odnosno neodlučivanje po prigovoru/žalbi u roku se uzima u obzir u postupku za zaštitu prava suđenja u razumnom roku
- Koliziju izvršnog i vansudskog postupka namirenja na nepokretnosti - prednost je data započetom postupku namirenja ukoliko različiti poverioci istovremeno vode postupke na istoj nepokretnosti (ranije predloženo rešenje je bilo da prednost ima izvršni postupak)
- Pravne lekove - unapređene su odredbe koje regulišu pravne lekove i uvedeni su prigovor i žalba, taksativno navedeni razlozi, a sve u cilju ujednačavanja sudske prakse
- Zakup nepokretnosti - izmene su usmerene na izbegavanje moguće zloupotrebe kojima su se dužnici koristili u praksi

DOSLEDAN RAD NA UNAPREĐENJU IMPLEMENTACIJE ZAKONA O STEČAJU, ZAKONA O PRIVREDNIM DRUŠTVIMA, ZAKONA O ZALOŽNOM PRAVU

U saradnji sa Vrhovnim kasacionim sudom, Agencijom za licenciranje stečajnih upravnika i profesorima Pravnog fakulteta, organizovan je i **okrugli sto o praktičnim aspektima primene Zakona o stečaju** sa ciljem bolje i doslednije implementacije ovog Zakona.

Tokom 2014. godine, Odbor je takođe radio na **poboljšanju implementacije Zakona o privrednim društvima i Zakona o založnom pravu na pokretnim stvarima**, organizujući i okrugli sto kome su prisustvovali predstavnici resornih registara Agencije za privredne registre kako bi pojasnili nedoumice koje nastaju u primeni.

UNAPREĐEN ZAKON O ULAGANJIMA I ZAKON O OGLAŠAVANJU

Odbor je aktivno učestvovao u davanju komentara na **Nacrt zakona o ulaganjima**, kroz brojne iteracije teksta prilikom javne rasprave i proces davanja amandmana u okviru Ekonomskog kokusa. Svi predlozi Odbora usvojeni su u okviru novog Zakona o ulaganjima, a najveći napredak postignut je kroz:

- Preciznije formulisanje predmeta eksproprijacije i ograničenje mogućnosti eksproprijacije isključivo nad nepokretnostima i to samo po osnovu Zakona o eksproprijaciji, umesto prethodno predviđene eksproprijacija biznisa
- Omogućavanje zaštite prava i pred stranim arbitražnim sudovima

Tokom prethodnog perioda, Odbor je radio i na unapređenju teksta **Zakona o oglašavanju**, što je dovelo do toga da veliki broj odredbi i formulacija u finalnom tekstu zakona predstavlja jasan odgovor na izražene nedoumice AmCham članova tokom javne rasprave.

Izmene Zakona o javnim nabavkama usvojene su polovinom 2015. godine po hitnom postupku i bez otvaranja javne rasprave, čime je neopravdano izostavljen proces konsultacija sa privatnim sektorom. **Na okruglom stolu o izmenama Zakona o javnim nabavkama** preporučeno je unapređenje mehanizama i kapaciteta koje zakon daje nadzornim organima, dok je kao pozitivna

strana navedeno smanjenje administracije za učešće u postupku.

UNAPREĐENJE ZAKONA O ZAŠTITI PODATAKA O LIČNOSTI

AmCham se zalaže za izmenu **Zakona o zaštiti podataka o ličnosti** već pune dve godine, imajući u vidu prepreke koje postojeći zakon nameće pogotovo multinacionalnim kompanijama. Odbor je bio aktivan i prilikom izrade Modela zakona o zaštiti podataka o ličnosti od strane Poverenika i otvaranja javne rasprave o Nacrtu ovog zakona u drugoj polovini 2015. godine, kada je obavljeno nekoliko konsultacija sa članovima radne grupe. Pored svih zalaganja, Zakon još uvek nije ušao u Vladinu proceduru, pa će aktivnosti Odbora i u narednom periodu biti usmerene na praćenje procesa izmena ovog zakona i usklađivanje njegovih odredbi sa regulativom EU.

FOKUS U PERIODU 2016–2018:

Odbor će raditi na:

- Unapređenju Zakona o zaštiti podataka o ličnosti i usaglašavanju sa EU regulativom u ovoj oblasti
- Unapređenju predloga izmena Zakona o stečaju
- Unapređenju predloga izmena Zakona o javnim nabavkama
- Efikasnijoj i doslednoj implementaciji zakonskih rešenja

OBJEKTIV

Nataša Lalović Marić, *Wolf Theiss*

Krajem 2013. godine, u neformalnom razgovoru sa tadašnjim predsednikom AmCham-a, predložila sam da se u okviru ove reprezentativne institucije, koja okuplja najveće privrednike u našoj zemlji, formira zaseban odbor, koji će se baviti pitanjima privrednog prava, te koji će svojim praktičnim pristupom, i delovanjem na terenu, doprineti poboljšanju poslovnog ambijenta u našoj zemlji. Smatrala sam formiranje ovakvog specijalizovanog odbora važnim, imajući u vidu da sam kao advokat, te (ne)posredan učesnik u brojnim transakcijama u Srbiji i regionu, stalni svedok najrazličitijih problema sa kojima se učesnici privrednog života susreću u svom poslovanju, a koji su neretko posledica nedovoljno razvijene zakonske regulative, neusklađenosti iste sa specifičnostima našeg pravnog sistema i privrede, te odsustva ili pak neodgovarajuće implementacije iste u praksi.

Potreba za formiranjem ovog specijalizovanog Odbora za korporativno i privredno pravo je prepoznata, te je isti počeo sa radom već početkom 2014. godine. Aktivnosti Odbora su, u skladu sa vremenom u kome živimo, bile mnogobrojne, ponekad različite od inicijalno planiranih, ali svakako intenzivne i delotvorne. Osluškivali smo potrebe članova, te pokušavali da našu agendu i angažman podredimo njihovim potrebama.

Ponosni smo na doprinos koji smo dali u postupku izmena Zakona o stečaju, te donošenja Zakona o izvršenju i obezbeđenju i Zakona o ulaganjima. Inicirali smo dijalog u vezi izmena Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, radili na unapređenju Zakona o oglašavanju, te bili angažovani i na polju prevazilaženja problema na terenu JPP-a. Organizovali smo brojne seminare sa predstavnicima relevantnih institucija u cilju edukacije članstva o načinima primene zakona u praksi.

Na kraju, veliko hvala Milošu Đurkoviću – što je imao sluha za potrebu formiranja još jednog odbora, koji će se baviti "suvoparnim" pravnim pitanjima – ali i pitanjima koja život znače! Amaliji Pavić - što je povukla najveći teret prilikom formiranja našeg Odbora, te, zajedno sa nama, prolazila kroz sve izazove sa kojima smo se susretali i davala nam dodatni podstrek da budemo bolji i efikasniji. Na kraju, zahvalnost dugujemo i svim članovima Odbora - a naročito predstavnicima Raiffeisen Banke, kolegama iz KN-a, JPM-a, BDK-a i MJB-a, kao i predstavnicima iz privrede, za nesebičan doprinos radu Odbora, jer su učinili da, nakon 2 godine, možemo da budemo ponosni na minuli rad i postignute rezultate!

ODBOR ZA ZDRAVSTVO

V.D. PREDSEDNIK ODBORA: Miloš Andrović, *Stanković & Partners Law Office*
PREDSEDNIK ODBORA OD POČETKA 2014. DO AVGUSTA 2016. GODINE:
Jasmina Pavlović, *Pfizer*

MISIJA ODBORA:
Odbor za zdravstvo se zalaže za unapređenje efikasnosti zdravstvenog sistema kroz saradnju privatnog i javnog sektora, unapređenje i poboljšanje transparentnosti propisa i njihove adekvatne primene, harmonizaciju domaće regulative sa EU propisima i stvaranje jasnih, fer i jednakih uslova za ulazak na tržište.

ČLANICE ODBORA:

ABBVIE BIOPHARMACEUTICALS
BDK ADVOKATI
BEL MEDIC GENERAL HOSPITAL
BELGRADE OPEN SCHOOL
BIOTEC INTERNATIONAL
BOJOVIĆ & PARTNERS
CROWE HORWATH
DELOITTE
ELI LILLY
ERNST & YOUNG
EXECUTIVE GROUP
GE HOLDINGS
GLAXOSMITHKLINE
HEMOFARM
JOHNSON & JOHNSON
KARANOVIĆ & NIKOLIĆ
KINSTELLAR
KPMG
MAKLER
MEDIGROUP SEE
MEDTRONIC
MERCK SHARP & DOHME
MORAVČEVIĆ, VOJNOVIĆ & PARTNERI
NAFTNA INDUSTRIJA SRBIJE
NAUMOVIĆ & PARTNERI
NOVO NORDISK PHARMA
PFIZER
SIEMENS
STANKOVIC & PARTNERS
UNIQA NEŽIVOTNO OSIGURANJE
WEST PHARMACEUTICAL SERVICES
WIENER STADTISCHE OSIGURANJE

FOKUS ODBORA 2014–2016:

- Izrada zajedničke studije AmCham-a i Ministarstva zdravlja o pravcima reforme finansiranja zdravstva i mogućnostima za sinergiju javnog i privatnog sektora
- Poboljšanje regulatornog okvira u pravcu unapređenja predvidivosti i transparentnosti, te harmonizacije regulative sa regulativom EU

NAJVEĆI USPESI ODBORA:

URAĐENA ZAJEDNIČKA STUDIJA AMCHAM – MINISTARSTVO ZDRAVLJA O MOGUĆNOSTIMA SINERGIJE JAVNOG I PRIVATNOG SISTEMA RADI UNAPREĐENJA EFIKASNOSTI U ZDRAVSTVU

Prepoznajući postojeće pritiske na zdravstveni budžet sa jedne strane, kao i otežane uslove poslovanja za firme u oblasti farmacije, medicinskih sredstava, zdravstvenog osiguranja i pružalaca uslova sa druge, članice Odbora su inicirale sprovođenje jedne opsežne studije koja za cilj ima ukazivanje na moguće pravce poboljšanja efikasnosti zdravstvene usluge, u okviru postojećeg budžeta. Ministarstvo zdravlja je prihvatilo ulazak u zajednički projekat, te je ključna tema Odbora za zdravstvo u prethodnom periodu bila **izrada zajedničke studije AmCham-a i Ministarstva zdravlja o pravcima reforme finansiranja zdravstva i mogućnostima za sinergiju javnog i privatnog sektora**, kao i pružanje podrške nadležnim organima prilikom dalje operacionalizacije preporuka studije.

Glavni ciljevi studije su efikasnija kontrola prihoda i rashoda, analiza troškovne efikasnosti javnog

zdravstva u odnosu na postojeći sistem privatnih pružalaca zdravstvenih usluga, identifikacija alternativnih rešenja za povećanje prihoda, kao i procena postojećeg regulatornog okvira i potencijalnih izmena u cilju unapređenja sistema zdravstvene zaštite u Srbiji.

POBOLJŠANJE REGULATORNOG OKVIRA

Paralelno sa naporima na iznalaženju najboljeg rešenja za reformu zdravstvenog sistema, Odbor je nastavio sa **redovnim aktivnostima na unapređenju regulative iz oblasti lekova**.

Takođe, po izmenama opšte regulative javnih nabavki, Odbor se fokusirao na **poboljšanja implementacije izmena zakona o javnim nabavkama** organizujući okrugli sto sa nadležnim institucijama na kome je ukazano na probleme u interpretaciji i primeni.

FOKUS U PERIODU 2016–2018:

Odbor će nastaviti dijalog sa relevantnim učesnicima u procesu, po pitanju:

- Implementacija preporuka iz studije
- Usaglašavanja regulative sa usvojenim rešenjima, a posebno Zakona o zdravstvenoj zaštiti, Zakona o zdravstvenom osiguranju, Zakona o lekovima i Zakona o medicinskim sredstvima

OBJEKTIV

Miloš Andrović, *Stanković & Partners*

Odbor za zdravstvo AmCham-a (HCC) čine najznačajniji učesnici na tržištu proizvodnje i prometa lekova, medicinskih sredstava, opreme, privatni pružaoci zdravstvenih usluga i zdravstvenog osiguranja.

Osnovni cilj HCC jeste podrška članicama da u komunikaciji sa državnim organima i organizacijama obezbede pravnu i poslovnu predvidljivost, stalni dijalog na planu kreiranja, unapređenja i implementacije zdravstvene politike u Srbiji. Ciljevi HCC su stoga kako opšti i zajednički sa kompanijama iz drugih privrednih i industrijskih sektora, tako i specifični imajući u vidu da je efekat saradnje članica HCC i državnih organa i organizacija od direktnog interesa i za sve građane Srbije.

HCC prepoznaje administrativna i finansijska ograničenja sa kojima se nosioci zdravstvene politike u Srbiji suočavaju svake godine i u tom smislu je podržao izradu makroekonomske i mikroekonomske studije zdravstvenog sistema u Srbiji, sa ciljem reorganizacije zdravstvene sistema i uspostavljanja drugačijih osnova daljeg razvoja. Studija je utvrdila neodrživost postojećeg funkcionisanja zdravstvenog sistema, a u okvirima stalnog povećanja troškova, načina naplate i trošenja sredstava i značajnog starenja populacije u Srbiji.

HCC je u dugogodišnjem nastojanju da obezbedi jasne pravne i poslovne okvire svojim članicama, uspeo da u saradnji sa Ministarstvom zdravlja učini određene pozitivne promene koje u odsustvu saradnje i učešća Republičkog fonda za zdravstveno osiguranje nisu mogle doprineti efikasnijem i ekonomičnijem funkcionisanju zdravstvenog sistema. Finansijski i ekonomski pritisak na budžetska sredstva i budžetska izdvajanja u sektoru zdravstva svakako su u prethodnih tri i više godina imale nesagledive posledice i na atraktivnost ulaganja članica HCC u zdravstveni sistem, posledica čega je i značajno smanjen broj zaposlenih u farmaceutskoj i celoj zdravstvenoj industriji.

Članice HCC veruju da će i zdravstveni sistem, u sveobuhvatnoj reformi drugih politika u državi, u najskorije vreme biti predmet dublje analize izvršne i zakonodavne vlasti te obezbediti jasniju poruku daljeg razvoja i unapređenja koja će omogućiti i svim članicama HCC usklađivanje svojih poslovnih planova za ubuduće.

ODBOR ZA FINANSIJE I POREZE

PREDSEDNIK ODBORA: Zoran Petrović, *Raiffeisen Bank*
POTPREDSEDNIK ODBORA: Igor Lončarević, *KPMG*

MISIJA ODBORA:
Odbor za finansije i poreze nastoji da pomogne usklađivanje i stvaranje uslova za ujednačenu primenu finansijske i poreske regulative kako bi se došlo do transparentnog i efikasnog regulatornog okvira, u skladu sa međunarodnim standardima i savremenim uslovima poslovanja. U fokusu Odbora u prethodnom periodu bilo je unapređenje predvidivosti poreskog/neporeskog opterećenja za privredu, kroz dugoročno planiranje izmene poreskih zakona i kroz ograničavanje uvođenja i povećanja nivoa parafiskalnih nameta bilo na centralnom ili lokalnom nivou.

ČLANICE ODBORA:

ADVOKATSKA KANCELARIJA PARIVODIĆ
ADVOKATSKA KANCELARIJA VUKOVIĆ & PARTNERS
AIGO BUSINESS SYSTEMS
AIRPORT CITY
ALLIANCE ONE TOBACCO
APATINSKA PIVARA APATIN
ATLAS CENTAR
ATLAS GROUP
AVON COSMETICS
BALL PACKAGING EUROPE
BANCA INTESA
BDK ADVOKATI
BDO
BEL MEDIC GENERAL HOSPITAL
BELGRADE OPEN SCHOOL
BOJOVIĆ & PARTNERS
CBS INTERNATIONAL
CITIBANK
COCA COLA HELLENIC
COMMUNIS
CROWE HORWATH
CROWNE PLAZA
DELHAIZE
DELOITTE
DELTA HOLDING
DHL
DINERS CLUB INTERNATIONAL
DIRECT MEDIA
DUFRY
EATON
EMBASSY TECHZONES
EOS MATRIX
ERNST & YOUNG
ERSTE BANK
EUROBANK
EXECUTIVE GROUP
FIRST DATA
FONDACIJA ANA I VLADE DIVAC
G4S SECURE SOLUTIONS
GLAXOSMITHKLINE
HARRISONS
HEMOFARM
HEWLETT PACKARD
HONEYWELL
HYPO ALPE ADRIA BANK
I & F MCCANN GRUPA
IBM
JANKOVIĆ, POPOVIĆ & MITIĆ
JT INTERNATIONAL
KARANOVIĆ & NIKOLIĆ
KOMERCIJALNA BANKA
KPMG
LEO BURNETT
L'OREAL BALKAN
LUKA BEOGRAD
LUNA/TBWA
MEDIGROUP SEE
MEDTRONIC
MERCATOR-S
MERCK SHARP & DOHME
METRO CASH & CARRY
MICROSOFT SOFTWARE
MIKIJELJ, JANKOVIĆ & BOGDANOVIĆ
MK GROUP
MOJI BRENDOVI
MORAVČEVIĆ, VOJNOVIĆ & PARTNERI
NAFTNA INDUSTRIJA SRBIJE
NAUMOVIĆ & PARTNERI
NELT
NEW MOMENT NEW IDEAS COMPANY
NOVO NORDISK PHARMA DOO BEOGRAD
ORION TELEKOM
PFIZER
PHILIP MORRIS SERVICES
PRICEWATERHOUSECOOPERS
RAIFFEISEN BANK
REPRESENT COMMUNICATIONS
SEKULOVIĆ LAW OFFICE
SERBIAN BUSINESS SYSTEMS
SGS BEOGRAD
SIEMENS
SMALL ENTERPRISE ASSISTANCE FUNDS
SOCIETE GENERALE BANK
ŠTAMPA SISTEM
TEKNOXGROUP SRBIJA
TELEGROUP
TELENOR
TELESIGN
TITAN CEMENTARA
TMF SERVICES
TRIZMA
TRS EUROPE
TURNER SOUTHEAST EUROPE
UNICREDIT BANK
UNIQA NEŽIVOTNO OSIGURANJE
VICTORIA GROUP
VIP MOBILE
VODA VRNJCI
VOJVOĐANSKA BANKA
VREME
WEST PHARMACEUTICAL SERVICES
WIENER STADTISCHE OSIGURANJE
WOLF THEISS

FOKUS ODBORA 2014–2016:

- Unapređenje predvidivosti poreskih i neporeskih nameta (završetak parafiskalne reforme pre svega kroz usvajanje jedinstvenog Zakona o naknadama za korišćenje javnih dobara koji bi trebalo da izlista sve naknade, odredi njihove iznose i mehanizme za izmenu tih iznosa)
- Unapređenje likvidnosti u finansijskom sistemu kroz zaštitu poverilaca (izmene Zakona o stečaju, Zakona o izvršenju i obezbeđenju, procena efekata sprovođenja Zakona o rokovima plaćanja) i smanjivanje nivoa nenaplativih kredita u bankarskom sektoru
- Unapređenje postupanja Poreske uprave, sa naglaskom na ujednačavanje postupaka i prakse različitih organizacionih jedinica i unapređenje žalbene procedure

NAJVEĆI USPESI ODBORA:

UNAPREĐENJE PREDVIDIVOSTI PORESKIH I NEPORESKIH NAMETA

Prema rezultatima ankete sprovedene krajem 2014. godine, čak 75% članica AmCham-a je izrazilo mišljenje da je povećanje predvidivosti poreske politike i implementacije poreskih zakona najbitnija reforma koju Vlada treba da sprovede u 2015. godini, a 57% članica AmCham-a je loše ili jako loše ocenilo sadašnju predvidivost poreske politike i ujednačenost njenog sprovođenja. Time je ova reforma postala i najbitnija reforma poslovnog okruženja za AmCham članstvo, koja je uprkos značajnim naporima Odbora za finansije i poreze, ostala bez opipljivih rezultata. Ovakvoj oceni svakako doprinosi činjenica da su

gotovo sve izmene resornih zakona u prethodnoj godini donete po hitnom postupku i bez javne rasprave.

Jedna od takvih nenajavljenih izmena bila je i izmena **Uredbe koja reguliše naknadu troškova na službenom putu državnih službenika**, koja se koristi i kao osnova za neoporezivi deo dnevnica i troškova za službena putovanja privatnog sektora, i koja je značajno povećala troškove za službene puteve celom privatnom sektoru. Negativni efekti izmene ove Uredbe su trajali sve do kraja 2015. godine, kada je zajedničkom inicijativom Odbora za finansije i poreze i Saveta stranih investitora izmenjen Zakon o porezu na dohodak građana čime su prethodne izmene anulirane.

Uprkos velikim naporima za kreiranjem transparentnog i efikasnog regulatornog okvira u oblasti lokalnih taksi i naknada, započetim još 2012. godine - nije napravljen veliki napredak. **Nacrt zakona o naknadama za korišćenje javnih dobara** je bio na inicijalnoj javnoj raspravi još krajem 2013. godine, nakon čega je povučen i dorađivan, ali još uvek ušao u finalnu fazu usvajanja. Krajem 2015. objavljen je **Nacrt zakona o finansiranju lokalne samouprave**, koji ispunjava ključne zahteve AmCham-a vezano za ukidanje dva lokalna parafiskalna nameta, firmarine – lokalne komunalne takse za isticanje firme na poslovnom prostoru i ekološke takse – naknade za životnu sredinu.

Konačno, uprkos protivljenju AmCham-a, Saveta stranih investitora i NALED-a, krajem 2015. godine je bez javne rasprave usvojen i Zakon o privrednim komorama, koji uvodi **dodatni parafiskalni namet – obaveznu članarinu u Privrednoj komori Srbije**, čija će naplata početi od 2017. godine u iznosu i po metodologiji koju će naknadno odrediti Skupština te asocijacije.

DELIMIČNO POBOLJŠAN REGULATORNI OKVIR ZA POVEĆANJE LIKVIDNOSTI U PRIVREDI

Odbor za finansije i poreze uradio je analizu procene efekata **Zakona o rokovima plaćanja**, sa ciljem uvođenja veće discipline plaćanja, počev od države. Analiza je utvrdila da mehanizmi nadzora nad sprovođenjem ovog zakona nisu adekvatni, te da njegovo postojanje, pored inicijalnih troškova prilagođavanja privrede, ne utiče značajno na stanje likvidnosti.

Rešenja privatnog sektora na problem nenaplativih potraživanja data su i kroz komentare Odbora na **Zakon o faktoringu** kroz uklanjanje postojećih zakonskih prepreka za prodaju potraživanja faktoring kompanijama od strane banaka. I u ovom slučaju, izmene zakona još uvek nisu usvojene.

U domenu rešavanja problema nenaplativih kredita se najdalje odmaklo, imajući u vidu da je Odbor u saradnji sa MMF-om davao konstruktivne sugestije na relevantne poreske zakone, kao i na **Zakon o izvršenju i obezbeđenju**, koji su krajem 2015. godine usvojeni.

UNAPREĐENO POSTUPANJE PORESKE UPRAVE KROZ PODNOŠENJE PORESKE PRIJAVE ELEKTRONSKIM PUTEM, I DALJE SPORNO UJEDNAČAVANJE PRIMENE I POVEĆANJE PREDVIDIVOSTI PORESKIH ZAKONA

I pored otvorenosti Poreske uprave koja se u poslednjih godinu dana strukturno transformiše i uspostavljene saradnje sa MMF-om, napori Odbora

na unapređenju postupanja Poreske uprave, u cilju ujednačavanja postupanja po područnicama, unapređenja predvidivosti postupanja (poštovanje inače zakonom obavezujućih mišljenja), poštovanja zakonskih rokova za izdavanje potvrda – još uvek nisu dali vidljive rezultate.

Najveći uspeh je svakako donošenje Pravilnika o podnošenju poreske prijave elektronskim putem, što je dovelo do velikog skoka Srbije na listi Svetske banke o uslovima poslovanja u oblasti naplate poreza.

U domenu implementacije regulative, Odbor je početkom 2015. godine organizovao **okrugli sto sa predstavnicima Poreske uprave o praktičnoj implementaciji Pravilnika o transfernim cenama**, sa ciljem razjašnjenja najčešćih prepreka u prvoj godini primene, ali i razvojnim očekivanjima postupanja u ovoj novoj oblasti za Poresku upravu.

FOKUS U PERIODU 2016–2018:

Odbor će nastaviti da radi na:

- Zagovaranju obavezne javne rasprave za finansijske zakone
- Završetku reforme parafiskala
- Ujednačavanju postupanja Poreske Uprave
- Usaglašavanju postupanja Poreske Uprave sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru

OBJEKTIV

Igor Lončarević, *KPMG*

Članice Američke privredne komore u Srbiji već treću godinu zaredom kao ključne prioritete unapređenja poslovnog okruženja navode stvaranje veće predvidljivosti i transparentnosti poreskog sistema. Shodno tome, Odbor je posvetio svoje aktivnosti zagovaranju blagovremenih najava izmena poreske politike, obavljanju inače zakonom obaveznih javnih rasprava o izmenama poreskih zakona i konzistentnosti u sprovođenju najavljenih mera.

Osvrtom na prethodne dve godine, možemo zaključiti da je izvestan napredak ostvaren u okviru nacrta Zakona o finansiranju lokalne samouprave, kojim su na inicijativu Odbora ukinuta dva najvažnija parafiskalna nameta (firmarina i ekološka taksa), kao i donošenjem Pravilnika o podnošenju poreske prijave elektronskim putem, što je dovelo do velikog skoka Srbije na listi Svetske banke o uslovima poslovanja u oblasti naplate poreza.

Sa druge strane, uprkos stalnom dijalogu Odbora sa Ministarstvom finansija, Poreskom upravom i ostalim resornim organima, nije napravljen veliki napredak u unapređenju regulatornog okvira u ovoj oblasti. Iako je usvajanje Zakona o naknadama za korišćenje javnih dobara najavljivano više puta od 2013. godine, ovaj zakon koji bi trebalo da poveća transparentnost nameta, još uvek nije ušao u proceduru. Kontinuirano netransparentno donošenje izmena poreskih propisa često je ostavljalo privredu bez mogućnosti glasa, i pored nameravanih pozitivnih efekata na budžet uvodilo dodatne troškove kompanijama koje nisu mogle biti dovoljno brzo pripremljene na implementaciju. Dodatno, najavljena reforma poreske administracije, iako evidentno u toku, još uvek nije dala rezultat u ujednačavanju tumačenja u različitim filijalama, primeni obavezujućih mišljenja Ministarstva finansija od strane Poreske uprave. Takođe, napori Odbora ka uspostavljanju strukturisanog pristupa dijalogu privatnog sektora i Poreske uprave su nekoliko puta prekidani promenom rukovodstva ovog tela.

Na kraju dvogodišnjeg mandata, želim da izrazim zahvalnost svim članovima Odbora za finansije i poreze koji su svojim komentarima i sugestijama predano radili na oblikovanju predloga za uspostavljanje boljeg poreskog sistema kako sa stanovišta poreskih obveznika, tako i sa stanovišta Poreske uprave. Pored toga, zahvaljujem se i partnerskim institucijama, pre svega MMF-u, NALED-u i USAID BEP-u na brojnim zajedničkim inicijativama i nastavku saradnje na unapređenju makroekonomske i fiskalne stabilnosti u Srbiji.

ODBOR ZA RADNO PRAVO

PREDSEDNIK ODBORA: Dragica Pilipović Chaffey, *SBB*
POTPREDSEDNIK ODBORA: Jovana Tomić, *Živković Samardžić Law Office*

MISIJA ODBORA:
Rezultatima istraživanja koje je sprovedeno krajem 2013. godine u kompanijama članicama AmCham-a, iznova je potvrđeno da je reforma radnog zakonodavstva apsolutni prioritet i jedina reformska mera sa neposrednim uticajem na povećanje stope zaposlenosti. Misija Odbora za radno pravo je da poboljša radnu regulativu i prati probleme u njenoj primeni, kako bi se povećala konkurentnost Srbije kao investicione destinacije, a uz to olakšao ekonomski razvoj i održivo povećanje zaposlenosti.

ČLANICE ODBORA:

ADVOKATSKA KANCELARIJA VUKOVIĆ & PARTNERS
APATINSKA PIVARA
AVON COSMETICS
BALKANS REAL ESTATE
BALL PACKAGING EUROPE
BANCA INTESA
BDK ADVOKATI
BDO
BEL MEDIC GENERAL HOSPITAL
BELGRADE OPEN SCHOOL
BOJOVIĆ & PARTNERS
CBS INTERNATIONAL
COCA COLA HELLENIC
CROWE HORWATH
CROWNE PLAZA
DBP ADVOKATI
DELHAIZE
DELTA HOLDING
DHL
DINERS CLUB INTERNATIONAL
DUFRY
EOS MATRIX
ERNST & YOUNG
ERSTE BANK
EUROBANK
EXECUTIVE GROUP
G4S SECURE SOLUTIONS
GI GROUP HR SOLUTIONS
HARVARD CLUB OF SERBIA
HEMOFARM
HEWLETT PACKARD
HYPO ALPE ADRIA BANK
IBM
JANKOVIĆ, POPOVIĆ & MITIĆ
JOHNSON & JOHNSON
JT INTERNATIONAL
KARANOVIĆ & NIKOLIĆ
KINSTELLAR
KOMERCIJALNA BANKA
KPMG
LALIN LAW
LEO BURNETT
L'OREAL BALKAN
MERCK SHARP & DOHME
METRO CASH & CARRY
MICROSOFT SOFTWARE
MIKIJELJ, JANKOVIĆ & BOGDANOVIĆ
MK GROUP
MOJI BRENDOVI
MONDELEZ
MORAVČEVIĆ, VOJNOVIĆ & PARTNERI
NAFTNA INDUSTRIJA SRBIJE
NAUMOVIĆ & PARTNERI ADVOKATI
NELT
ORION TELEKOM
PHILIP MORRIS SERVICES
PMI SERBIA CHAPTER
PRICEWATERHOUSECOOPERS
RAIFFEISEN BANK
S&T
SBB
SCHNEIDER ELECTRIC
SEKULOVIĆ LAW OFFICE
SERBIAN BUSINESS SYSTEMS
SIEMENS
SOCIETE GENERALE BANK
ŠTAMPA SISTEM
STAR IMPORT
TELEGROUP
TELESIGN
TITAN CEMENTARA
TMF SERVICES
UNIQA NEŽIVOTNO OSIGURANJE
VICTORIA GROUP
VIP MOBILE
VOJVOĐANSKA BANKA
WIENER STADTISCHE OSIGURANJE
ŽIVKOVIĆ & SAMARDŽIĆ LAW OFFICE

FOKUS ODBORA 2014–2016:

- Unapređenje regulative radnih odnosa kroz izmene Zakona o radu, smanjivanjem nepotrebne administracije, omogućavanjem jednostavnijeg ulaska i izlaska na/sa tržišta rada kroz fleksibilnije zapošljavanje i sankcionisanje nesavesnih radnika i stvaranjem predvidivog sistema socijalnog pregovaranja
- Praćenje implementacije zakona iz oblasti radnog prava
- Rešavanje problema u implementaciji Zakona o zapošljavanju stranaca

NAJVEĆI USPESI ODBORA:

BITNO UNAPREĐENA RADNA REGULATIVA USVAJANJEM IZMENA ZAKONA O RADU

Identifikovani problemi i predložene mere usmerile su fokus Odbora za radno pravo na kreiranje podsticaja zapošljavanju kroz unapređenje regulative radnih odnosa koja bi bila u skladu sa stanjem u privredi, omogućila efikasnu kontrolu primene (smanjenje zloupotreba i sive ekonomije) i povećala predvidivost kao ključni preduslov za dalje investicije i dugoročno povećanje zaposlenosti. Nesumnjivo najveći uspeh Odbora svakako je bilo usvajanje novog **Zakona o radu sredinom 2014. godine, kojim je rešena većina spornih pitanja u ovoj oblasti i ostvaren značajan napredak u radnoj regulativi**. Nakon više od 25 sastanaka sa predstavnicima Ministarstva za rad, zapošljavanje, socijalna i boračka pitanja, članovima radnih grupa, sindikatima i poslovnim asocijacijama - 70% komentara Odbora je ušlo u finalni tekst Zakona o radu, a najvažnije izmene i

unapređenja odnosili su se na:

- Pitanje reprezentativnosti u okviru proširenog dejstva kolektivnog ugovora
- Isplata otpremnine zaposlenom samo za godine rada provedene kod poslodavca kod koga mu prestaje radni odnos
- Maksimalno trajanje ugovora na određeno vreme produženo na 36 meseci
- Fleksibilnije zapošljavanje, ali i sankcionisanje nesavesnih radnika – kroz povećanje broja razloga za raskid ugovora (uključujući i zloupotrebu bolovanja), kao i uvođenjem disciplinskih mera (15 dana suspenzije i 20% umanjenja plate)

Dodatno, AmCham je učestvovao i u izmenama i dopunama **Zakona o zapošljavanju stranaca**, pre svega u sugestijama koje će poslodavcima olakšati zapošljavanje nerezidenata.

USPEŠNO PRAĆENJE PRIMENE ZAKONA IZ OBLASTI RADNOG PRAVA

Nakon usvajanja Zakona o radu, Odbor za radno pravo nastavio je da prati proces implementacije Zakona o radu između ostalog i kroz organizaciju **seminara kome su prisustvovali predstavnici Ministarstva za rad, zapošljavanje, socijalna i boračka pitanja** koji su učestvovali u njegovom kreiranju, a koji je za cilj imao razjašnjenje pojedinih odredbi i usaglašavanje sa postojećom praksom.

Doprinos procesu implementacije usvojenih Zakona dat je kroz organizovanje **seminara o mobingu i zaštiti uzbunjivača, kao i kroz sastanak sa predstavnicima resornog Ministarstva i Nacionalne službe za zapošljavanje na temu zapošljavanja stranaca**. Cilj ovih implementacionih seminara bio je pružanje odgovora nadležnih institucija na brojna pitanja AmCham članova vezana za primenu radnog prava u praksi.

FOKUS U PERIODU 2016–2018:

Fokus Odbora će u narednom periodu biti na:

- Praćenju primene regulative iz oblasti rada i insistiranju na doslednoj primeni zakonskih rešenja i ujednačenosti tumačenja
- Praćenju izmena regulative koja se tiče funkcionisanja socijalnog dijaloga

OBJEKTIV

Jovana Tomić,
Živković Samardžić Law Office

Odbor za radno pravo osnovan je sa ciljem da unapredi radno pravnu regulativu, približi praksu i razjasni nedoumice koje su postojale u primeni radno pravnih propisa. Izmena Zakona o radu bila je apsolutni prioritet Odbora gde su članovi AmCham-a pokazali veliki entuzijazam i želju da svojim dugogodišnjim iskustvom doprinesu izmeni zakona. Učesnici Odbora su ukazali na sve probleme sa kojima se susreću u praksi i zahvaljujući njihovim predlozima i aktivnim učešćem na sastancima, usvojen je Zakon o radu sa 70% predloga od strane Odbora. Nakon donošenja Zakona Odbor je učestovao i u implementaciji, organizovan je seminar uz prisustvo nadležnih organa koji su učestvovali u donošenju Zakona, gde je razjašnjena sporna primena mnogih odredbi. Tokom 2015. godine, Odbor je pratio donošenje Zakona o zapošljavanju stranaca i Zakona o zaštiti uzbunjivača i na tu temu su organizovani seminari sa predstavnicima resornih ministarstva, a koji su za cilj imali usaglašavanje sa postojećom praksom.

U narednom periodu planiran je seminar o Zakonu o uslovima za upućivanje zaposlenih na privremeni rad u inostranstvo, Odbor će predložiti izmenu Zakona o evidencijama u oblasti rada, a planirane su i druge aktivnosti sa ciljem modernizacije radno pravnih propisa, stvaranja pravne sigurnosti i ujednačene sudske prakse.

Za sve uspehe koje smo postigli, kao potpredsednik Odbora za radno pravo, veliku zahvalnost dugujem svim članovima Odbora na uloženom vremenu i nesebičnoj pomoći, a posebno predstavnicima AmCham-a na dobroj organizaciji i strpljenju.

ODBOR ZA NEPOKRETNOSTI

PREDSEDNIK ODBORA: Đorđe Nikolić, *NKO Partners*
POTPREDSEDNIK ODBORA: Vladimir Pavlović, *Metro Cash & Carry*

MISIJA ODBORA:
Odbor za nepokretnosti nastoji da bude konstruktivni partner Vladi Srbije i drugim nadležnim institucijama u poboljšanju celokupnog regulatornog okvira iz oblasti planiranja i izgradnje i stvaranju uslova za bolju primenu usvojenih propisa u praksi, sa ciljem daljeg razvoja građevinske industrije, uklanjanju prepreka za greenfield i brownfield investicije i stvaranju povoljnijeg poslovnog okruženja.

ČLANICE ODBORA:

ADVOKATSKA KANCELARIJA PARIVODIĆ
ADVOKATSKA KANCELARIJA VUKOVIĆ & PARTNERS
AGRI BUSINESS PARTNER
AIRPORT CITY
APATINSKA PIVARA
ATLAS CENTAR
ATLAS GROUP
BALKANS REAL ESTATE
BANCA INTESA
BDK ADVOKATI
BELGRADE OPEN SCHOOL
BELGRADE WATERFRONT
BEOANALIZA
BOJOVIĆ & PARTNERS
BOYDEN GROUP
BRITISH AMERICAN TOBACCO
CBS INTERNATIONAL
COCA COLA HELLENIC
COLLIERS
CONTINENTAL WIND SERBIA
CRE INTERNATIONAL
CROWE HORWATH
DBP ADVOKATI
DELHAIZE
DELOITTE
DELTA HOLDING
EMBASSY TECHZONES
ERNST & YOUNG
ERSTE BANK
EUROBANK
EXECUTIVE GROUP
HARRISONS
HEMOFARM
HONEYWELL
HYPO ALPE ADRIA BANK
IKEA
IMO PROPERTY INVESTMENTS
INSTITUT IMS
JANKOVIĆ, POPOVIĆ & MITIĆ
JONES LANG LASALLE
JT INTERNATIONAL
KARANOVIĆ & NIKOLIĆ
KINSTELLAR
KOMERCIJALNA BANKA
LALIN LAW
LUKA BEOGRAD
M & V INVESTMENTS
MERCATOR-S
METRO CASH & CARRY
MIKIJELJ, JANKOVIĆ & BOGDANOVIĆ
MK GROUP
MOJI BRENDOVI
MORAVČEVIĆ, VOJNOVIĆ & PARTNERI
NAFTNA INDUSTRIJA SRBIJE
NAUMOVIĆ & PARTNERI
NKO PARTNERS
NOVASTON
ORION TELEKOM
OSA RAČUNARSKI INŽENJERING
PHILIP MORRIS SERVICES
PWG LAW OFFICE
RAIFFEISEN BANK
RIO SAVA EXPLORATION
SBB
SCHNEIDER ELECTRIC
SEKULOVIĆ LAW OFFICE
SIEMENS
SIKA
SOCIETE GENERALE BANK
TEKNOXGROUP SRBIJA
TELENOR
TRS EUROPE
TURNER SOUTHEAST EUROPE
UNIQA NEŽIVOTNO OSIGURANJE
VICTORIA GROUP
VIP MOBILE
VODA VRNJCI
VOJVOĐANSKA BANKA
WIENER STADTISCHE OSIGURANJE
WOLF THEISS
ŽIVKOVIĆ & SAMARDŽIĆ LAW OFFICE

FOKUS ODBORA 2014–2016:

- Uspostavljanje efikasnog i predvidivog okvira za dobijanje građevinskih dozvola kroz izmene Zakona o planiranju i izgradnji, jasno definisanje vlasničkih odnosa na zemljištu i reforma naknade za uređenje građevinskog zemljišta
- Praćenje usklađivanja i implementacije sektorskih zakona sa Zakonom o planiranju i izgradnji
- Rešavanje pitanja pretvaranja prava korišćenja u pravo svojine na građevinskom zemljištu

NAJVEĆI USPESI ODBORA:

USPOSTAVLJEN EFIKASNIJI I PREDVIDIV OKVIR ZA DOBIJANJE GRAĐEVINSKIH DOZVOLA

Tokom procesa donošenja **Zakona o planiranju i izgradnji** u 2014. godini, Odbor za nepokretnosti je aktivno učestvovao u javnoj raspravi i svojim sugestijama doprineo da finalni **tekst Zakona bude u skladu sa osnovnim zahtevima privrede**, a u cilju razvoja građevinske industrije i uspostavljanja bolje poslovne klime. Osnovne sugestije AmCham-a odnosile su se pre svega na:

- Rešavanje komplikovanih vlasničkih odnosa na zemljištu - ograničavanje postupka konverzije uz naknadu na što manji broj slučajeva i ukidanje prava dugoročnog zakupa kao posebne kategorije prava na zemljištu
- Reformu naknade za uređenje građevinskog zemljišta

Najveći broj sugestija AmCham-a je usvojen u finalnoj verziji Zakona, dok je rešavanje pitanja konverzije prava korišćenja u pravo svojine na

zemljištu ostavljeno da bude regulisano posebnim zakonom.

Kako bi svojim članovima približili poslednje izmene Zakona, AmCham je u saradnji sa Ministarstvom građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture organizovao **prezentaciju o najvažnijim izmenama Zakona o planiranju i izgradnji**, simulaciju procesa pribavljanja potrebnih dozvola i uporedni prikaz procedure po starim i novim pravilima.

Godinu dana kasnije, u saradnji sa nadležnim Ministarstvom građevinarstva saobraćaja i infrastrukture, NALED-om i USAID BEP-om, AmCham je organizovao **Konferenciju o objedinjenoj proceduri i planskoj dokumentaciji**, sa ciljem sumiranja prvih rezultata primene nove procedure izdavanja građevinskih dozvola u praksi i identifikovanja daljih koraka u oblasti planiranja i izgradnje.

REŠENO PITANJE KONVERZIJE KROZ USVAJANJE ZAKONA O PRETVARANJU PRAVA KORIŠĆENJA U PRAVO SVOJINE NA GRAĐEVINSKOM ZEMLJIŠTU UZ NAKNADU

Tokom 2015. godine, Odbor je aktivno radio na davanju komentara i podrške usvajanju predloga **Zakona o pretvaranju prava korišćenja u pravo svojine na građevinskom zemljištu uz naknadu**, kao jednom od poslednjih, velikih, nerešenih pitanja koji su prepreka podsticanju novih investicija u narednom periodu. Nakon **poslovnog ručka** koji je polovinom 2015. godine održan **sa potpredsednicom Vlade i Ministarkom građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture, Zoranom Mihajlović**, mnogobrojnim sastancima sa predstavnicima resornog Ministarstva, Delegacije Evropske unije, Kancelarijom MMF-a, AmCham je u saradnji sa Savetom stranih investitora i NALED-om uputio preporuke koje su predstavljale alternativno rešenje koje bi zadovoljilo i privatni i javni sektor.

Novi zakon usvojen u julu 2015. godine, predvideo je naknadu za konverziju, ali i besplatnu konverziju za onaj deo zemljišta koji služi redovnoj upotrebi, odnosno na kojem su izgrađeni objekti, kao i za saobraćajnice, silose, pomoćne objekte... U slučaju da je nosilac prava korišćenja imao troškove pribavljanja prava korišćenja, naknada za konverziju se umanjuje, ukoliko se takvi troškovi dokažu u sudskom postupku.

FOKUS U PERIODU 2016–2018:

Imajući u vidu višestruki efekat građevinske industrije i posledice na stvaranje povoljnijeg poslovnog okruženja, Odbor će u narednom periodu nastaviti da bude konstruktivan partner Vladi Republike Srbije, a kroz definisanje akcionog plana u saradnji sa partnerskim institucijama i nadležnim Ministarstvom će pokušati da adresira i reši ključna preostala pitanja.

Ključne preporuke za naredni period su:

- Izmene podzakonskih akata na Zakon o planiranju i izgradnji, kao rezultat prvih problema koji su se pojavili u praksi
- Donošenje nove i izmene postojeće regulative kojom se uređuje izgradnja infrastrukturnih, a pre svega linijskih projekata
- Usklađivanje sektorskih zakona (pre svega Zakona o protiv-požarnoj zaštiti i Zakona o javnim nabavkama) sa potrebama izrade planske dokumentacije
- Češće redovne konsultacije javnog i privatnog sektora iz oblasti planiranja i planske dokumentacije

OBJEKTIV

Đorđe Nikolić, *NKO Partners*

U 2016. godinu ulazimo sa puno optimizma nakon što su u prethodne dve godine pokrenute i realizovane bitne reforme za jačanje konkurentnosti Srbije u domenu razvoja građevinske industrije. Ubrzanje reformskog tempa u oblasti dobijanja građevinskih dozvola i rešavanja pitanja konverzije u prethodne dve godine bilo je rezultat rada Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture, ali i udruživanja ekspertize poslovnih asocijacija, posebno AmCham-a, NALED-a i FIC-a, uz izuzetnu i kontinuiranu podršku donatora, pre svih USAID-a kroz Projekat za bolje uslove poslovanja.

Najznačajniji uspeh Odbora za nepokretnosti su svakako usvojene izmene Zakona o planiranju i izgradnji, koje su usvojene sa velikim brojem preporuka naših članova, kao prvi korak ka efikasnijim procedurama dobijanja građevinskih dozvola. Kroz kontinuirani dijalog privatnog sektora sa resornim Ministarstvom, Odbor je uspeo da predupredi usvajanje izmena ovog zakona bez prethodno pripremljenih podzakonskih akata koji detaljnije uređuju proceduru izdavanja dozvola, čime je sprečeno postojanje pravnog vakuma i omogućena adekvatna priprema za implementaciju. Dodatno, usvojen je i Zakon o pretvaranju prava korišćenja u pravo svojine na građevinskom zemljištu koji je reflektovao osnovne sugestije Odbora, čime je ova višegodišnja prepreka razvoju građevinske industrije konačno otklonjena.

Svakako, pravu ocenu adekvatnosti ovih rešenja daće praksa njihove primene i iskustva kompanija, pa je fokus Odbora u narednom periodu stavljen na implementaciju, pre svega u oblasti planske dokumentacije i objedinjene procedure. Opšti zaključak konferencije koju smo organizovali krajem 2015. godine u saradnji sa partnerskim institucijama i nadležnim Ministarstvom, bio je da objedinjena procedura funkcioniše u praksi i da je pojednostavila i ubrzala proces izdavanja građevinskih dozvola, ali da i dalje postoje određeni problemi u praksi koji treba da se rešavaju izmenom određenih propisa i preduzimanjem drugih odgovarajućih radnji.

Dosadašnji dobri pokazatelji rada Odbora rezultat su zalaganja članova AmCham-a koji su svojim komentarima značajno uticali na unapređenje inicijalnih nacrta sektorskih zakona. Posebnu zahvalnost dugujemo Ministarstvu građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture na otvorenosti za stalni dijalog o potrebi izmene regulative, tumačenja i načina primene propisa, kao odličan primer sinergije javnog i privatnog sektora.

ODBOR ZA INFORMACIONO-KOMUNIKACIONE TEHNOLOGIJE

PREDSEDNIK ODBORA: Željko Tomić, *OSA Računarski Inženjering*
POTPREDSEDNIK ODBORA: Boris Vujičić, *Trizma*

MISIJA ODBORA:
Prepoznajući informacione tehnologije kao izrazitu razvojnu šansu Srbije i brze višestruke efekte ovog sektora, Odbor za informaciono-komunikacione tehnologije nastoji da da svoj doprinos daljem razvoju informacionog društva u Srbiji, kako bi promovisao Srbiju kao atraktivnu investicionu destinaciju i izvor talenata, pomogao razvoju IT preduzetništva i optimizaciji i konsolidaciji eUprave od strane države.

ČLANICE ODBORA:

ALGOTECH
AUDATEX
BDK ADVOKATI
CISCO SRBIJA
DEKEL
DELL
DELOITTE
DELTA HOLDING
ENEL PS
FIRST DATA
GROUNDLINK
HEWLETT PACKARD
IBM
ICT HUB
INTEL
JOKSOVIĆ, STOJANOVIĆ & PARTNERS
MICROSOFT SOFTWARE
NCR
OMNICOM SOLUTIONS
ORACLE
ORION TELEKOM
OSA RAČUNARSKI INŽENJERING
S&T
SAMSUNG
SBB
SERBIAN BUSINESS SYSTEMS
SIEMENS
SITEL SBA
STARTIT
TELEGROUP
TELEKOM
TELENOR
TELESIGN
TRIZMA
VICTORIA GROUP
VIP MOBILE
VMWARE

FOKUS ODBORA 2014–2016:

- Stvaranje uslova za punu implementaciju eUprave, čime se optimizuju procesi i smanjuju operativni troškovi državne administracije
- Zaokruživanje regulative koja uređuje elektronsko poslovanje i informaciona bezbednost
- Povezivanje privatnog sektora sa obrazovnim institucijama sa ciljem unapređenja i osavremenjavanja nastave
- Promovisanje preduzetništva u informaciono-komunikacionom sektoru kroz saradnju sa SEE ICT/Startit-om & ICT Hub-om

NAJVEĆI USPESI ODBORA:

USPOSTAVLJENA SARADNJA SA DRŽAVNIM ORGANIMA U CILJU PROMOCIJE I IMPLEMENTACIJE EUPRAVE

Krajem 2015. godine, Ministarstvo državne uprave i lokalne samouprave, Direkcija za elektronsku upravu i AmCham zajednički su organizovali **Konferenciju povodom obeležavanja dana eUprave** koja je imala za cilj da predstavi trenutno stanje eUprave u Srbiji, razmotri potencijale za unapređenje kvaliteta i obima eServisa, prvenstveno u skladu sa potrebama privrede, ali i iznedri preporuke za institucionalno osnaživanje i jačanje elektronske uprave. Učesnici su se složili da razvoj elektronske uprave treba bude jedan od prioriteta u razvoju javnog sektora, jer povećava transparentnost institucija i optimizuje njihov rad, smanjujući troškove i birokratiju, čime se otvara mogućnost za brojna javno-privatna partnerstva i, osim na državu, ima pozitivan uticaj i na privredu i građane.

UČESTVOVANJE U REGULATORNIM PROCESIMA U PRAVCU RAZVOJA EUPRAVE I INFORMACIONE BEZBEDNOSTI

U 2014. godini, Odbor za informaciono-komunikacione tehnologije je dao sugestije za unapređenje **Nacrta strategije razvoja eUprave u Republici Srbiji za period 2015–2018**, koje su se pre svega odnosile na uvođenje mehanizma za efikasniju i bolju koordinaciju i komunikaciju državnih organa u pogledu razvoja eUprave i eServisa.

Polovinom 2015. godine, Američka ambasada, DIPLO Fondacija i AmCham organizovali su zatvoreni, neformalni sastanak na temu **Nacrta zakona o informacionoj bezbednosti**. U raspravi su učestvovali i predstavnici Ministarstva odbrane, MUP-a, Narodne banke Srbije, kao i predstavnici kompanija iz oblasti informacionih tehnologija i telekomunikacija. Konačna verzija Zakona o informacionoj bezbednosti usvojena je početkom 2016. godine, obuhvatajući neke od ključnih sugestija sa ovog skupa, među kojima je i preporuka da Telo za koordinaciju poslova informacione bezbednosti okupi predstavnike privatnog sektora i stručnjake iz predmetne oblasti, kao i predstavnike nadležnih ministarstva, kako bi se zakonski osiguralo učešće različitih sektora u koordinaciji i strateškom planiranju u oblasti digitalnih politika i informacione bezbednosti, kao i propisivanje da će se inspekcijski nadzor obavljati u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru.

USPOSTAVLJENA SARADNJA SA OBRAZOVNIM INSTITUCIJAMA SA CILJEM UNAPREĐENJA I OSAVREMENJAVANJA NASTAVE

Odlična prilika za pospešivanje dalje saradnje između poslovnog sektora i obrazovnih institucija, bio je **Okrugli sto sa Ministarstvom prosvete** koji je Odbor organizovao krajem 2014. godine **sa ciljem unapređenja i osavremenjivanja nastave na tehničkim fakultetima**. Na ovom događaju su prezentovani primeri zajedničkih uspeha u unapređenju akademske i obezbeđivanju praktične nastave, a postignut je i dogovor između privatnog i javnog sektora povodom narednih koraka ka uspostavljanju platforme za inovaciju znanja.

USPOSTAVLJENA INSTITUCIONALNA SARADNJA NA PROMOCIJI PREDUZETNIŠTVA SA SEE ICT/STARTIT-OM & ICT HUB-OM

Kroz **saradnju sa ICT Hub-om i SEE ICT/Startit-om**, Odbor za informaciono-komunikacione tehnologije nastoji da pruži podsticaj razvoju IT preduzetništva kroz ustupanje svojih eksperata koji preuzimaju ulogu mentora startup-ovima, pružajući im praktične savete i podršku prilikom razvoja poslovanja. Tokom 2014. godine, AmCham je potpisao Memorandum o razumevanju sa ICT Hub-om sa ciljem uspostavljanja strateškog partnerstva i uspostavljanja mentorske podrške edukativnim aktivnostima ove organizacije.

FOKUS U PERIODU 2016–2018:

Preporuke za naredni period odnose se na:

- Dalji razvoj eUprave u praksi u skladu sa Strategijom razvoja i promovisanje bolje koordinacije nadležnih službi
- Rad na daljem unapređenju zakonske regulative u domenu elektronskog poslovanja i informacione bezbednosti kojom bi se omogućio temeljniji razvoj eUprave
- Obezbeđivanje institucionalne podrške za podršku startup-ovima i generalno preduzetništvu u domenu ICT-a
- Povezivanje sistema prosvete sa privatnim sektorom radi pronalaženja sistemskih rešenja za nedostatak adekvatnih kadrova

OBJEKTIV

Željko Tomić,
OSA Računarski inženjering

AmCham ima članove iz ICT sektora koji predstavljaju najveće svetske, internacionalne i domaće ICT kompanije. To je sa jedne strane bilo veoma pozitivno za rad Odbora za informaciono-komunikacione tehnologije, ali je sa druge strane imalo i svoje nedostatke. Pozitivno, jer smo iza sebe imali najrelevantnije kompanije sa velikom snagom na tržištu, velikim pregovaračkim potencijalom i velikim uticajem u društvu. Sa druge strane, postojala je doza uzdržanosti nekih ICT članova u koordinaciji aktivnosti u cilju ostvarivanja zajedničkih akcija i stvaranju povoljnijih uslova za poslovanje svih učesnika na tržištu, što je donekle otežavalo i usporavalo rad Odbora u proteklom periodu. U narednom periodu preporučujemo koordiniran pristup svih zainteresovanih firmi i okupljanje oko zajedničkih ciljeva.

Odziv kompanija, članica AmCham-a koje pripadaju ICT sektoru, na aktivnosti Odbora je, nažalost, bio ispod očekivanog. Izostala su tražena mišljenja, nedostajale su konkretne inicijative za rešavanje izazova. U narednom periodu treba se posvetiti povećanju proaktivnosti članova. Odbor ima neospornu ulogu u promociji značaja ICT industrije za razvoj srpske ekonomije, a može ostvariti svoj pun kapacitet samo kroz koordinaciju rešavanja izazova svih svojih članova i kroz fokus na konkretne inicijative.

Sa druge strane, Odbor je u proteklom periodu ostvario veliki broj konstruktivnih kontakata sa svim relevantnim državnim organima i organizacijama i pokrenuo niz aktivnosti koje su navedene u ovom izveštaju. Ono na šta bi Odbor trebalo više da se fokusira u narednom periodu, jeste efikasnija administracija kroz optimizaciju procesa javnih nabavki državnih institucija u oblasti ICT-a, pružanje podrške preduzetništvu i razvoju startup ekosistema, promene u sistemu obrazovanja i promociju jednakih šansi za sve, nezavisno od pozicija i kontakata.

Želim da izrazim svoju zahvalnost, pre svega Borisu Vujičiću, potpredsedniku Odbora, na izuzetnoj saradnji i razumevanju u radu Odbora u proteklom periodu, a zatim Milici Samardžić iz izvršne kancelarije AmCham-a bez koje, prosto, rad Odbora ne bi bio moguć, kao i Stefanu Lazareviću na njegovom konstruktivnom doprinosu kao članu podgrupe za strategiju.

ODBOR ZA BORBU PROTIV SIVE EKONOMIJE

PREDSEDNIK ODBORA: Ivan Miletić, *Philip Morris International Services*
POTPREDSEDNIK ODBORA: Slobodan Doklestić, *DBP Advokatska kancelarija*

MISIJA ODBORA:
Članovi Američke privredne komore u ključne prioritete za poboljšanje poslovne klime ubrajaju sistemsko i održivo smanjenje nivoa sive ekonomije i unapređenje odnosa javnog i privatnog sektora u borbi protiv nelegalne trgovine. Procenjuje se da približno 30% domaće ekonomije pripada sivom sektoru i godišnji budžet je zbog toga na gubitku od 370 miliona evra. Prepoznajući problem sive ekonomije, AmCham je oformio Odbor za borbu protiv sive ekonomije, u cilju uspostavljanja efikasnog pravnog okvira i institucionalnih mehanizama kojima bi se omogućila efikasna kontrola prometa robe i usluga, čime bi se sankcionisala siva ekonomija, smanjila korupcija i uspostavili jednaki uslovi na tržištu.

ČLANICE ODBORA:

ALLIANCE ONE TOBACCO
APATINSKA PIVARA
BDK ADVOKATI
BELGRADE OPEN SCHOOL
BRITISH AMERICAN TOBACCO
CISCO SRBIJA
COCA COLA HELLENIC
CROWE HORWATH
DELTA HOLDING
EXECUTIVE GROUP
HARRISONS
JANKOVIĆ, POPOVIĆ & MITIĆ
JT INTERNATIONAL
KARANOVIĆ & NIKOLIĆ
L'OREAL BALKAN
MERCATOR-S
METRO CASH & CARRY
MICROSOFT SOFTWARE
MIKIJELJ, JANKOVIĆ & BOGDANOVIĆ
MOJI BRENDOVI
MONDELEZ
MORAVČEVIĆ, VOJNOVIĆ & PARTNERI
MULTIMEDIA RECORDS
NAFTNA INDUSTRIJA SRBIJE
NAUMOVIĆ & PARTNERI
NELT
OSA RAČUNARSKI INŽENJERING
PHILIP MORRIS SERVICES
PRICEWATERHOUSECOOPERS
SGS BEOGRAD
ŠTAMPA SISTEM
UNILEVER BEOGRAD
VICTORIA GROUP
WRIGLEY
ŽIVKOVIĆ & SAMARDŽIĆ LAW OFFICE

FOKUS ODBORA 2014–2016:

- Reforma inspekcijskih službi kroz usvajanje Zakona o inspekcijskom nadzoru i donošenje implementacionih propisa koji osiguravaju efikasnu koordinaciju inspekcijskih službi, uspostavljanje sistema analize rizika i ocenjivanja uspešnosti inspekcija (donošenje Pravilnika o radu Koordinacione komisije, Pravilnika o proceni rizika)
- Unapređenje kapaciteta inspekcija za efikasnu primenu zakona, prvenstveno kroz podelu ekspertize i najboljih praksi
- Praćenje sprovođenja krovnog i resornih zakona od strane ključnih inspekcija

NAJVEĆI USPESI ODBORA:

REFORMA INSPEKCIJSKIH SLUŽBI KROZ USVAJANJE ZAKONA O INSPEKCIJSKOM NADZORU I EFIKASNU KOORDINACIJU INSPEKCIJSKIH SLUŽBI

Svakako, najveći uspeh Odbora za borbu protiv sive ekonomije u prethodne dve godine predstavlja donošenje „krovnog“ **Zakona o inspekcijskom nadzoru**, u čijem kreiranju je AmCham učestvovao od samog početnog koncepta, preko nacrta, do podnošenja amandmana u okviru Ekonomskog kokusa Narodne skupštine.

Odredbe ovog zakona bile su ključne za:
- Unapređenje inače nedovoljne koordinacije raznih inspekcijskih službi i neusklađenost njihovih nadležnosti
- Uspostavljanje nadležnosti svih inspekcija na

neregistrovanim subjektima
- Postavljanje principa analize rizika kao krovnog principa za sprovođenje inspekcijskog nadzora
- Uvođenje jedinstvenog okvira za postupanje svih inspekcijskih službi, kao i odgovornosti za neadekvatno postupanje

UNAPREĐEN KAPACITET INSPEKCIJA ZA EFIKASNU PRIMENU ZAKONA

Nakon usvajanja Zakona o inspekcijskom nadzoru aktivnosti Odbora okrenute su ka pružanju podrške uspešnoj implementaciji Zakona. Polovinom 2015. godine, **AmCham je uzeo učešće u Radnoj grupi za nezakonitu trgovinu** u okviru Poreske uprave, koja je okupila predstavnike svih inspekcija u pokušaju konstruktivne saradnje sa ciljem identifikacije praznina u nadležnosti inspekcija, zakazivanja različitih inspekcijskih kontrola, prikupljanja ključnih informacija od nadležnih državnih organa kao važnih resursa za inspektore i primenom dodatnih alata za poboljšanje njihovog zajedničkog rada.

U oktobru 2015. godine, organizovana je regionalna konferencija **„Sledeća runda u borbi protiv sive ekonomije“** koja je okupila sve relevantne državne organe, privatni sektor kao i međunarodne i domaće stručnjake iz ove oblasti, kako bi se ocenili postignuti rezultati i ukazalo na važnost daljih koraka: obezbeđivanje efikasnijeg sudskog procesa, nastavak i unapređenje prekogranične saradnje i bolja koordinacija svih nadležnih organa. Na konferenciji je utvrđeno da su različite inspekcije već zabeležile značajne rezultate od početka primene Zakona o inspekcijskom nadzoru, te da je broj prijava značajno povećan, ali je takođe identifikovano da efikasnost tužilaštva i sudstva ne prati linearno ovaj trend.

FOKUS U PERIODU 2016–2018:

Imajući u vidu zaključke godišnje regionalne konferencije održane 2015. godine, aktivnosti Odbora će se fokusirati na:
- Razvoj koordinacije kontrolnih organa, tužilaštva i sudova u cilju povećanja efikasnosti celog procesa
- Pružanju podrške podizanju kapaciteta inspekcijskih službi za efikasnu primenu Zakona o inspekcijskom nadzoru

OBJEKTIV

Ivan Miletić,
Philip Morris International Services

Nakon identifikovanja ključnih problema privrede kroz tradicionalno istraživanje koje AmCham sprovodi na svojim članicama, Odbor za borbu protiv sive ekonomije je naporno radio na identifikovanju prioriteta, kako bi efikasno rasporedio svoje resurse i fokusirao svoje napore za unapređenje poslovnog okruženja.

Fokus je bio na izradi i unapređenju Zakona o inspekcijskom nadzoru, nakon što smo uvideli da je ovaj zakonski akt ključni kamen spoticanja u našim naporima da osiguramo bolju usklađenost i koordinaciju inspekcija na terenu. Zakon je usvojen sa većinom naših preporuka, pa je u drugom delu godine fokus stavljen na početne korake u implementaciji strožijih kontrola i usklađeniji rad inspekcija. Iako Zakon o inspekcijskom nadzoru nije savršen, njegova implementacija u celosti je izuzetno važna i zato će Odbor nastaviti da radi sa vlastima na preciznom definisanju toga kako ovaj proces treba da bude izveden.

U drugoj polovini godine, predstavnici Odbora su pozvani da se pridruže Radnoj grupi za nelegalnu trgovinu u okviru Poreske uprave, čiji je rad već počeo da daje konkretne rezultate u domenu implementacije zakona.

Uvereni smo da će naši napori u okviru ove Radne grupe doprineti konstruktivnijem pronalaženju načina da se identifikuju ključni rizici i fokusiraju napori inspekcija na njihovo eliminisanje, ali i popune praznine u nadležnosti različitih inspekcija.

Kao jedan od najvažnijih zaključaka Regionalne konferencije o borbi protiv sive ekonomije identifikovano je usko grlo u radu tužilaštva i sudstva. U cilju rešavanja ovog pitanja, održali smo sastanke sa predstavnicima Odeljenja za pravosuđe u okviru Ambasade SAD-a, sa ciljem obezbeđivanja adekvatne obuke i specijalizacije za nadležne organe u domenu sive ekonomije.

Na kraju, dozvolite mi da se zahvalim ljudima bez čije neumorne podrške ništa od ovoga ne bi bilo moguće. Pored izuzetnog AmCham tima, pre svega Amalije Pavić, posebnu zahvalnost dugujem Slobodanu Doklestiću, potpredsedniku Odbora, kao i Goranu Pekezu, Vladi Tipsareviću, Oliveri Papić i Marku Milankoviću koji su imali ključnu ulogu u koordinaciji našeg rada sa radom NALED-a i Vlade Srbije. Takođe, veliko hvala i kolegama iz USAID BEP-a i Ambasade SAD-a na pruženoj podršci i smernicama u radu. I na kraju, kako ova bitka ulazi u svoju treću godinu, želim da iskažem veliku zahvalnost svim aktivnim članovima Odbora za svoj kontinuirani angažman i predanost.

REPORT 2014–2016 | ADVOCACY IMPACT

WWW.AMCHAM.RS